ГКОУ «Специальная (коррекционная) общеобразовательная

школа-интернат №11»

**Круглый стол**

по вопросам противодействия коррупции

в сфере образования с педагогическими работниками

по теме:

**«Актуальный разговор.**

**Коррупция как общественно опасное явление»**

Социальный педагог: Долматова О.Д.

 2024 год

**Круглый стол на тему:**

**«Актуальный разговор. Коррупция как общественно опасное явление»**

*Вопросы для обсуждения на заседании круглого стола:*

1. Понятие «коррупция».

2. Виды коррупции.

3. Факты, доказывающие наличие проблемы в современной России.

4. Пагубные последствия коррупции.

5. Причины возникновения коррупции.

6. Практика антикоррупционной деятельности в мире.

7. Предложения по профилактике и противодействию коррупции.

Я рада приветствовать всех присутствующих сегодняшнего «Круглого стола». Тема коррупции в России в настоящее время очень актуальна. Ведь проблема коррупции в последнее время носит массовый характер, затрагивает все сферы человеческой жизнедеятельности. Коррупция превратилась в системную проблему. И этой системной проблеме мы обязаны противопоставить системный ответ.

**Так что же такое «коррупция», что Вы понимаете под этим понятием?**

1. В документах ООН о международной борьбе с коррупцией дано определение «коррупции» - злоупотребление государственной властью для получения выгоды в личных целях, в целях третьих лиц или групп.

2. Коррупция (от лат. corrumpere — растлевать, лат. corruptio — подкуп, порча) — термин, обозначающий обычно использование должностным лицом своих властных полномочий, а также связанных с этим официальным статусом возможностей, связей в целях личной выгоды, противоречащее законодательству и моральным установкам.

3. Под коррупцией  понимают злоупотребление доверенной властью ради личной выгоды.

4. Коррупцией называют также подкуп должностных лиц, их продажность.

5. Согласно российскому законодательству - Федеральный закон от 25.12.2008 N 273-ФЗ (ред. от 22.12.2014) "О противодействии коррупции":

 **Коррупция** - это злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами; а также совершение указанных деяний от имени или в интересах юридического лица.

6. В Большом юридическом словаре коррупция понимается как «общественно опасное явление в сфере политики или государственного управления, выражающееся в умышленном использовании представителями власти своего служебного статуса для противоправного получения имущественных и неимущественных благ и преимуществ в любой форме, а равно подкуп этих лиц»

7. Коррупция в узком смысле - явление, когда должностные лица намеренно пренебрегают своими обязанностями или действуют вопреки этим обязанностям ради определенного материального вознаграждения.

Из данных определений видно, что в научном мире и в практической сфере не существует однозначного понимания этого явления. Но коррупция:

- всегда связана с государственной службой, государственной властью, и в силу этого воздействует на характер и содержание власти, ее репутацию в обществе. Это позволяет утверждать, что коррупция приобретает, помимо криминального, политический характер;

- коррупция осуществляется не только в целях личного, но и корпоративного, кланового интереса;

- и всегда - для получения выгоды.

Формы злоупотреблений служебным положением очень многообразны, по разным критериям выделяют различные виды коррупции.

**Какие виды коррупции есть?**

*1****. Бытовая коррупция*** порождается взаимодействием рядовых граждан и чиновников. Бытовая коррупция в России возникает почти везде, где рядовой гражданин сталкивается с необходимостью обращаться к государству, или, наоборот, — государство считает уместным тревожить гражданина. Бытовая коррупция повседневно «высасывает» материальное благосостояние людей. С помощью неё граждане решают свои повседневные проблемы: выплаты гаишникам, оформление документов на дачные участки, взятки в судах, медицинских учреждениях, военкоматах и т.д. Это различные подарки от граждан и услуги должностному лицу и членам его семьи. К этой категории также относится кумовство.

Бытовая коррупция предельно опасна, поскольку, во-первых, создает благоприятный психологический фон для существования остальных форм коррупции и, во-вторых, взращивает вертикальную коррупцию.

*2.* ***Деловая коррупция*** возникает при взаимодействии власти и бизнеса. Например, в случае хозяйственного спора, стороны могут стремиться заручиться поддержкой судьи с целью вынесения решения в свою пользу.

*3.* ***Коррупция верховной власти***относится к политическому руководству и верховным судам в демократических системах. Она касается стоящих у власти групп, недобросовестное поведение которых состоит в осуществлении политики в своих интересах и в ущерб интересам избирателей. Коррупционные действия «наверху», как правило, совершаются в очень сложных специфических и конфиденциальных видах государственной деятельности, где непрофессионалу разобраться трудно. Здесь коррупция имеет высочайшую приспособляемость, она непрерывно видоизменяется, совершенствуется, выстраивает целую систему самозащиты, включая и лоббируемые правовые акты, и уголовное преследование лиц, вскрывающих преступную деятельность, и физическое устранение противников, свидетелей и т.д. Эта коррупция поглощает огромные куски государственной и частной экономики.

Ф**акты, доказывающие наличие коррупции в современной России.**

1. Цифры говорят сами за себя: 2007 год - по официальной статистике возбуждено пять тысяч уголовных дел в этой сфере, а в 2011 году - уже десять с половиной тысяч.

2. ***Дело Роскосмоса*** возбуждено по факту падения трёх спутников ГЛОНАСС. Президент России поручил провести проверку, которая выявила случаи нарушения законодательства должностными лицами Федерального космического агентства, «содержащие, в том числе, признаки уголовно-наказуемого деяния, которые привели к утрате трех спутников».

*3.* ***Дело Оборонсервиса (Сердюкова).*** В ходе расследования проведены 18 обысков в коттеджах бывших высших чиновников Минобороны. Был отстранён от должности министр обороны Анатолий Сердюков. В отношении его подчиненной Евгении Васильевой заведено уголовное дело. Сам Сердюков признан потерпевшим.

*4.* ***Дело Росагролизинга.*** Следствием выявлена организованная группа, участники которой подозреваются в систематических хищениях средств федерального бюджета с 2001 по 2009 годы. Преступная группа получила более 500 миллионов рублей за фиктивные поставки оборудования для спиртовых заводов и ферм крупного рогатого скота.

*5.* ***Дело Росреестра.*** Разоблачено мошенничество чиновников в Подмосковье. Злоумышленники отчуждали землю, находившуюся в государственной собственности при помощи фиктивных документов. Ущерб государству составил свыше 1 млрд рублей.

*6.* ***Дело космодрома «Восточный»****.* В конце сентября 2014 возбуждены два дела о хищении средств, направленных на строительство космодрома.

*7.* ***Дело Росрыболовства****.* Уголовные дела заведены в отношении чиновников замешанных в коррупции. Под следствие попал и глава Росрыболовства, который пытался выгородить своих подчиненных, получающих взятки.

*8.* ***Дела, доведённые до суда****.*За 2012 год в России были осуждены свыше 6 тысяч коррупционеров, из них к лишению свободы приговорены около 500 человек. При этом около трети осуждённых были наказаны за дачу взятки. Максимальные сроки наказания составили от 8 до 10 лет (их получили 8 осужденных).

9. Главным следственным управлением СК России расследуется уголовное дело в отношении губернатора Сахалинской области Александра Хорошавина по факту получения им взятки в особо крупном размере. В ходе обысков были обнаружены и изъяты крупные суммы денег, дорогостоящие ювелирные украшения и наручные часы на сумму более 1 миллиарда рублей.

 Эксперты отмечают пагубные последствия коррупции, нанося ущерб личности, обществу и государству. Она, как раковые метастазы, пронизывает все сферы жизни общества.

**Чем опасна, на Ваш взгляд, коррупция для развития экономики?**

1. Растет криминализация экономики и расширяется ее теневой сектор. По некоторым оценкам, на сегодняшний день криминальные структуры контролируют до 40 % экономики.

2. Нарушаются конкурентные механизмы рынка, поскольку часто в выигрыше оказываются не тот, кто конкурентоспособен, а тот, кто смог получить преимущества за взятки. Это влечет за собой снижение эффективности рынка и дискредитацию идей рыночной конкуренции.

3. Образуются прямые и косвенные экономические потери. Прямые - уменьшение доходов государственного бюджета, а это минимум 20 миллиардов долларов в год, косвенные потери - уменьшение объема производимого валового национального продукта. Как следствие - государство теряет финансовые рычаги управления экономикой.

4. Неэффективно используются бюджетные средства, в частности — при распределении государственных заказов и кредитов. Это еще больше усугубляет бюджетные проблемы страны.

5. Повышаются цены за счет коррупционных "накладных расходов". В итоге страдает потребитель.

6. Теряется доверие агентов рынка к способности власти устанавливать и соблюдать честные правила рыночной игры. Ухудшается инвестиционный климат и, следовательно, не решаются проблемы преодоления спада производства, обновления основных фондов.

**Каковы, на Ваш взгляд, последствия коррупции для политической жизни страны?**

1. В политике происходит смещение целей от общенационального развития к обеспечению преемственности власти отдельной группировки олигархов.

2. Самое опасное для общества - это потеря доверия к власти и всем ее начинаниям. Коррупция демонстрирует полное, циничное безразличие государственных должностных лиц к общественной пользе, закону, народу.

3. Коррупция дискредитирует право как основной инструмент регулирования жизни государства и общества. В общественном сознании формируется представление о беззащитности граждан и перед преступностью, и перед лицом коррумпированной власти.

4. Снижается политическая конкуренция. Граждане разочаровываются в ценностях демократии. Возникает угроза разложения демократических институтов.

5. Увеличивается риск крушения нарождающейся демократии по распространенному сценарию прихода диктатуры на волне борьбы с коррупцией.

6. Коррумпированные субъекты, прячущие свой капитал за рубежом, превращаются в «пятую колонну» и способствуют предательству интересов национальной безопасности страны.

7. Падает престиж страны на международной арене, растет угроза ее экономической и политической изоляции.

**Влияет ли коррупция, на Ваш взгляд, на социальную сферу?**

1. Из-за нарушения бюджетных обязательств не выполняются социальные программы, отвлекаются колоссальные средства от таких областей жизни людей, как образование, медицина.

2. Закрепляется и увеличивается резкое имущественное неравенство — коррупция делает бедных еще беднее, являясь механизмом неправедного перераспределения средств в пользу узких групп людей.

3. Растёт преступность, укрепляется организованная преступность. Последняя, сращиваясь с коррумпированными чиновниками и предпринимателями, усиливается еще больше с помощью доступа к политической власти и возможностям для отмывания денег.

4.  Увеличивается социальная напряженность, бьющая по экономике и угрожающая политической стабильности в стране.

**Чем опасна, на Ваш взгляд, коррупция для морали?**

1. Разрушают мораль и общественные идеалы.

2. Растет угроза нравственной деградации.

Вывод из всего этого вполне очевиден: коррупция в России стала проблемой национальной безопасности, от решения которой зависит не только будущее страны, но и сам факт её существования.

Анализируя проблему коррупции необходимо уделить внимание и на качественные показатели, один из которых - причины её появления. Работая над ними можно выйти на выработку мер по предупреждению коррупции и борьбы с ней.

**Почему возникает это общественно опасное явление? Каковы причины, которые её порождают.**

*1.* ***Традиции народа****.*Коррупция в России существует столько же, сколько и само государство. Исторически она различалась на мздоимство (если чиновник за какие-либо личные выгоды совершал законный поступок), и лихоимство (если подкупленный чиновник нарушал закон). До 1715 года получение подношений государственными служащими было естественной практикой и основным их доходом. Чиновники жили «кормлениями» на средства лиц, заинтересованных в их деятельности. Государевы люди не имели фиксированного жалования и прокармливали себя как могли. При Иване IV Грозном впервые был казнен дьяк, получивший свыше положенного жареного гуся. Соляной бунт 1648 года в Москве имел одну из основных причин — разгул коррупции. При Петре I был учреждён административный аппарат. С 1715 года чиновникам стали выплачивать фиксированное жалованье, и получение взяток стало преступлением. Однако крупный канцелярский аппарат требовал на своё содержание больших денег, которых в казне нередко было недостаточно из-за частых войн. Для многих чиновников, особенного низшего ранга, получение взяток являлось вопросом выживания. Впервые при Петре I против взяточников стали применяться жесточайшие меры: битьё батогами, клеймление, ссылки, казни. Но всё было тщетно. В XIX веке в России разгул мздоимства наблюдался в основном в низших слоях чиновничества. В начале XX века в России и других странах наблюдался всплеск взяточничества, что было связано с военными поставками, сделками с недвижимостью, ростом числа чиновников.

Советская власть продолжала решительную борьбу с коррупцией. Ленин считал взяточничество одним из опаснейших пережитков царского режима и требовал для борьбы с ним «варварских» мер. В письме члену коллегии Народного комитета юстиции Курскому он требовал: «Необходимо тотчас… внести законопроект, что наказания за взятку (лихоимство, подкуп, сводка для взятки и прочее и тому подобное) должны быть не ниже десяти лет тюрьмы и, сверх того, десяти лет принудительных работ». Суровость мер в борьбе со взяточничеством объясняется тем, что большевиками оно рассматривалось не только как пережиток старого общества, но и как попытка эксплуататорских классов подорвать основы нового строя. В одной из директив РКП (б) прямо отмечалось, что громадное распространение взяточничества, тесно связанное с общей некультурностью основной массы населения и экономической отсталостью страны, грозит развращением и разрушением аппарата рабочего государства. Даже великолепно отлаженный репрессивный аппарат сталинской власти не смог совладать с проявлениями коррупции, которые стали обычным явлением к 70–80-м годам. Еще сегодня множество россиян хорошо помнят, как они давали взятки за получение государственной квартиры, за выделение «по блату» дефицитных промышленных и продовольственных товаров, за прием в престижные вузы, за командировки за границу и тому подобное, что было обычно труднодоступно советским гражданам.

*2****. Терпимое отношение общества к коррупции у населения.***Согласно исследованиям фонда ИНДЕМ, до 80 % граждан спокойно относятся в проблеме коррупции. Общество во многом само поддерживает теневые отношения в системе здравоохранения, образования, в отношениях с работниками правоохранительных органов, военных комиссариатов, автоинспекции, паспортно-визовой службы.

*3.* ***У людей сменились ценности и сегодня российское общество имеет коррупционный менталитет.***У нас ни взяточник и ни взяткодатель не считают, что они совершают аморальный поступок. Им не стыдно. Более того, это сейчас в обществе считается нормальным. Это входит в нормы поведения.

*4.* ***Низкий уровень правовой культуры россиян.***Хорошо известно, что правовой порядок есть только там, где обеспечиваются и защищаются права и свободы человека. Но чтобы власть соблюдала закон, граждане должны бороться за свои права и свободы. Наша беда в нас самих: мы не умеем стоять за закон. Это отразилось в народных пословицах: «Закон – дышло: куда захочешь, туда и воротишь», «Не бойся закона, бойся судьи», « В суд пойдешь – правды не найдешь», « Что мне законы, коли судьи знакомы».

*5.*Одной из главных причин коррупции является ***безответственность и неэффективность государства*,** что позволяет классу бюрократии конвертировать доверенные им права и полномочия в личное обогащение и обогащение тесно связанных с ними бизнес структур. Непрозрачная власть находится вне общественного контроля и может чувствовать себя вполне комфортно, не оглядываясь на возможную реакцию граждан, может нарушать законы, быть некомпетентной.

6. ***Неразвитость гражданского общества и отсутствие общественного контроля.***Россияне не хотят создавать общественные организации, активизироваться лично для решения общественных проблем. Каждый за себя.

7. ***Несовершенность законодательства и неадекватность наказания за факты коррупции.***В законодательстве Российской Федерации нет строгих, даже жестких мер борьбы с коррупцией.

*8.* ***Низкие заработные платы работников бюджетной сферы.***

*9****. Возможность принятия единоличного решения должностными лицами.***

*10.* ***Недостаточно строгий контроль за действиями чиновников, их доходами и расходами****.*

*11.* ***Неразвитая экономика.***

Проблемами коррупции озабочены многие страны мира и у них можно взять на вооружение опыт успешной борьбы с коррупцией.

**Давайте вместе сформулируем меры по профилактике и противодействию коррупции. Ваши предложения.**

1. Проведение просветительской и пропагандистской работы среди населения, отдавая при этом приоритет работе с подрастающим поколением молодежи по формированию общественного неприятия коррупции в любых формах ее проявления;

2. Усовершенствование законодательства - приоритетная мера борьбы с коррупцией.

3. Главным направлением антикоррупционной деятельности государства является установление информационной прозрачности процесса функционирования исполнительной, законодательной, судебной власти, правоохранительных органов и органов местного самоуправления.

4. Объединить усилия всех институтов гражданского общества. Привлечение институтов гражданского общества к разработкам и обсуждениям принимаемых антикоррупционных законопроектов

5. Обратиться к государственным органам, имеющим право законодательной инициативы, с предложением о внесении изменений в уголовный кодекс РФ, в части изменения квалификации коррупционных преступлений, как преступлений, направленных против безопасности государства, а также применении процедуры конфискации имущества у лиц, привлеченных к уголовной ответственности за коррупцию и их близких родственников.

6. Ввести обязательность представления всеми государственными и муниципальными служащими, судьями и работниками правоохранительных органов декларации о расходах их и ближайших родственников (совершеннолетние дети, родители, братья и сестры, дед, бабка и внуки). Расширить перечень государственных и муниципальных служащих, обязанных представлять декларации о доходах их и близких родственников.

7. Увеличить количество передач из цикла «Правовое просвещение» в СМИ, улучшить качество профилактической работы, используя креативный подход и современные технологии.

8. Необходимо и в дальнейшем проводить подобные встречи по злободневной теме с привлечением общественности.

9. Большую роль в борьбе и предупреждении коррупции имеет антикоррупционная экспертиза.

10. Повышение зарплат бюджетникам и чиновникам, что позволит уничтожить экономическую основу коррупции.

**Коррупция** относится к числу наиболее опасных негативных социальных явлений, тормозящих динамичное развитие государства и общества, приводящих к разрушению основ правопорядка и резко ослабляющих все государственные институты.

**Искоренить коррупцию** - значит создать правовое демократическое государство, которое эффективно будет служит всем нам, российским гражданам.

**Победить коррупцию** - это сформировать конкурентоспособную экономику, преодолеть бедность, повысить благосостояние россиян.

**Ликвидировать коррупцию** - значит утвердить новое качество жизни, социальную стабильность, порядок и справедливость.

**Устранить коррупцию** - это сформировать зрелое гражданское общество, общество свободных, ответственных и созидательных людей.

**Уничтожить коррупцию** - это обезопасить жизнь граждан, сохранить целостность и единство России, сделать ее сильной и конкурентоспособной страной в мировом сообществе.

И всё это можем сделать мы вместе, если займём активную гражданскую позицию в противодействии коррупции.